

# **Valutazione di Impatto Ambientale: procedure, problematiche, tecniche e modelli di approccio ai diversi comparti**

**Rosanna Zavattini**  
**Regione Emilia - Romagna**

**Ravenna 28 settembre 2012**

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti

## LA VIA: UNA QUESTIONE CULTURALE

- ⌘ **31 dicembre 1969**, negli Stati Uniti viene adottato il National Environmental Policy Act (NEPA);
- ⌘ Dove si stabilisce l'obbligo di includere in ogni proposta legislativa o in ogni altra rilevante azione federale che abbia effetti significativi sulla qualità dell'ambiente umano una **dichiarazione dettagliata (Environmental Impact Statement, EIS)** concernente l'impatto ambientale dell'azione proposta, gli altri effetti che l'implementazione della stessa non potrebbe evitare, le alternative possibili e le risorse che dovrebbero essere impiegate in caso di attuazione dell'azione proposta.

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti

## LA VIA: UNA QUESTIONE CULTURALE

- ⌘ **1985** - In Europa è con la Direttiva 85/337, che si definisce la Valutazione di Impatto ambientale di determinati progetti elencati negli allegati I e II.
- ⌘ **1986 - 2008** In Italia è con un lungo e tormentato processo legislativo che viene recepita la direttiva UE sulla VIA, che parte con l'art. 6 della Legge n. 349 dell'8 luglio 1986 con l'istituzione del Ministero dell'ambiente e le prime norme in materia di danno ambientale per “concludersi” con il Decreto legislativo 152/06, entrato in vigore il 13 febbraio 2008.
- ⌘ **1999** - In Regione Emilia - Romagna il recepimento avviene con la LR 9 del 18 maggio 1999.

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti



## LA VIA: UNA QUESTIONE CULTURALE

- ⌘ La valutazione d'impatto ambientale è un processo che punta a raggiungere elevati livelli di tutela e qualità dell'ambiente.
- ⌘ Le 4 parole chiave per sintetizzare il processo di VIA sono: **prevenzione, integrazione, confronto e partecipazione.**

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti



LA VALUTAZIONE DI IMPATTO AMBIENTALE E' UN PROCESSO FONDATO SU:

- a) **adeguate** informazioni del progetto e degli impatti ambientali indotti dallo stesso sui sistemi ambientali;
- b) **messa a disposizione** di tali informazioni delle Autorità coinvolte nell'autorizzazione del progetto e del pubblico interessato.

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti



Oggetti di considerazione e tutela nella Direttiva VIA sono:

- a) l'uomo, la fauna, la flora;
- b) il suolo, l'acqua, l'aria, il clima, il paesaggio;
- c) i beni materiali ed il patrimonio culturale;
- d) l'interazione tra i fattori di cui alle lettere a), b) e c);**

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti

## LO STUDIO DI IMPATTO AMBIENTALE (SIA) deve contenere:

- a) una descrizione del progetto con informazioni relative alla sua **ubicazione**, concezione e dimensioni;
- b) una descrizione delle misure previste per **evitare, ridurre** e possibilmente **compensare** effetti negativi significativi;
- c) I dati necessari per individuare e valutare i principali effetti che il progetto può avere sull'ambiente;
- d) una descrizione sommaria delle **principali alternative** prese in esame dal committente, con indicazione delle principali ragioni di scelta, sotto il profilo dell'impatto ambientale;
- e) **una sintesi non tecnica delle informazioni di cui alle lettere da a) a d).**

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti



La struttura del SIA - nella normativa italiana è definita dal D.P.C.M. del 27 dicembre 1988 che regola i contenuti degli Studi di Impatto Ambientale introducendo lo schema:

- a) **Quadro programmatico** – descrizione del progetto in relazione agli stati di attuazione degli strumenti pianificatori di settore e territoriali;
- b) **Quadro progettuale** – descrizione del progetto e suo inquadramento nel territorio inteso **come sito e come area vasta**;
- c) **Quadro ambientale** – studio degli impatti sui sistemi ambientali interessati dal progetto sia direttamente che indirettamente.



# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti



## **PRINCIPALI PROBLEMATICHE DEL SIA:**

Nella maggior parte dei casi, oggi fortunatamente sempre meno, il SIA è:

1. completamente scollegato dal progetto a cui si riferisce;
2. redatto da un team di esperti diverso e fisicamente distante dal team di progettazione;
3. tra il SIA e il progetto non c'è né interazione né feedback;

In questi casi il SIA è un esercizio accademico, un inutile adempimento burocratico, che costa, che non serve a nulla e a nessuno, che comporta un grave dispendio di tempo e di energia sia per i professionisti che per i tecnici preposti alla valutazione.

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti

## **PRINCIPALI DIFFICOLTA' PER LA REDAZIONE DEL SIA:**

1. reperimento dei dati territoriali e ambientali, certificati ed aggiornati, su supporti adeguati alle necessarie elaborazioni (GIS, ecc);
2. individuazione dell'ambito da indagare, attinente al progetto, alle sue caratteristiche ed alla sua localizzazione (definizione dell'area vasta);
3. analisi delle alternative progettuali (spesso manca e quando c'è, nella maggior parte è fornita ex post, come adempimento burocratico);
4. motivazione della scelta progettuale adottata, in relazione alle possibili alternative (spesso manca );
5. redazione della sintesi in linguaggio non tecnico (decisamente l'elaborato più difficile).

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti



## **PRINCIPALI DIFFICOLTA' PER LE AUTORITA' PREPOSTE ALLA VALUTAZIONE:**

1. verificare l'adeguatezza dei dati territoriali e ambientali a supporto delle analisi;
2. ricomporre le relazioni tra analisi ambientali e progetto;
3. individuare le carenze sia delle analisi che del progetto;
4. tenere conto, e portare a sintesi gli esiti delle osservazioni del pubblico e delle amministrazioni coinvolti nel procedimento di VIA.

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti

## POSSIBILI AMBITI DI MIGLIORAMENTO:

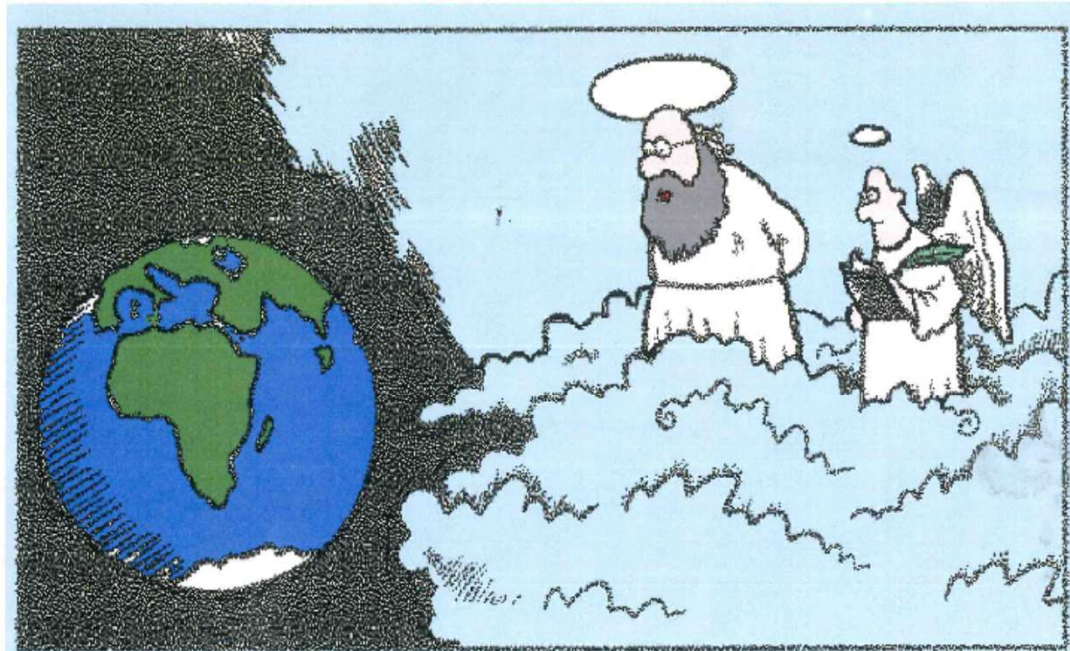
1. i dati territoriali e ambientali, a supporto delle analisi, dovrebbero essere messi “**correttamente**” a disposizione da parte della Pubblica Amministrazione;
2. maggior utilizzo dello **scoping**, in particolare per i grandi progetti, per concordare, con le Amministrazioni coinvolte nel procedimento di VIA, i contenuti e il livello di approfondimento del SIA;
3. il **confronto** trasparente tra proponente e Pubblica amministrazione dovrebbe tendere a migliorare la qualità dei progetti per concorrere al raggiungimento degli obiettivi fissati nella DIRETTIVA VIA:

☒ **PROTEGGERE LA SALUTE UMANA**

☒ **CONTRIBUIRE, CON UN MIGLIORE AMBIENTE, ALLA QUALITÀ DELLA VITA**

☒ **MANTENIMENTO DELLA VARIETÀ DELLE SPECIE E DELLA CAPACITÀ DI RIPRODUZIONE DELL'ECO-SISTEMA**

# Le procedure di VIA: problematiche, limiti e difficoltà per i progetti



La creazione è stata semplice... La parte più difficile è stata quando si è trattato di valutare l'impatto ambientale.